



Kaupunkikehityksen palvelualue

Talousarvio 2020

Taloussuunnitelma

2020-2023

Kaupunkikehityslautakunta 30.1.2020





Sisältö

Kaupunkikehityksen palvelualue	3
Keskeiset palvelut	3
Esikunta	3
Palvelupiste	3
Pysäköinninvalvonta	4
Asuminen	4
Elinkeino- ja matkailupalvelut	4
Hankekehitys	4
Kaavoitus	4
Liikenne	4
Ympäristövastuu	4
Kiinteistönmuodostus	5
Maa-alueiden osto ja myynti sekä sopimusten hallinta	5
Maasto- ja paikkatiedot	5
Kadunpito	5
Rakennusvalvonta	5
Muutokset toimintaympäristössä ja toiminnassa 2020-2023	6
Valtuustoon sitovat toiminnalliset tavoitteet 2020-2023	9
Sitovat taloustavoitteet	9
Irtaimistoinvestoinnit	10
Käyttöomaisuuden myyntivoitot ja maankäyttökorvaukset	11
Muutokset toimintaympäristössä ja toiminnassa 2020-2023	11
Sitovat taloustavoitteet	11
Lautakuntaan sitovat toiminnalliset tavoitteet 2020-2023	12
Kaupunkikehityksen suoritteet	14
Sitovat taloustavoitteet avainalueittain	15
Investointiosa	17





Kaupunkikehityksen palvelualue

Kaupunkikehityksen palvelualue vastaa elinvoimaisen kaupunkikehityksen varmistamisen ydinprosessista.

Palvelualueen tarkoituksena on edesauttaa monipuolisten asumismahdollisuuksien syntymistä sekä huolehtia yritysten toimintaedellytysten kehittymisestä ja työvoiman saatavuudesta. Palvelualue muodostuu elinvoimasta, asumisesta, hankekehittämisestä, matkailusta, esikunnasta, palvelupisteestä, pysäköinninvalvonnasta, kaavoituksesta ja liikenteestä, maankäyttö- ja karttapalveluista, kunnallistekniikan ja yleisten alueiden suunnittelusta, rakentamisesta ja ylläpito- ja huoltopalveluista sekä rakennusvalvonnasta. Lisäksi palvelualueen vastuulle kuuluvat kaupungin kestävän kehityksen ohjelmaan liittyvät asiat.

Palvelualue pyrkii noudattamaan kaikessa toiminnassaan asiakaslähtöistä ja vuorovaikutteista toimintamallia sekä varmistamaan prosessimaisen toimintatavan toteutumista.

Kaupunkikehityksen palvelualue jakaantuu käyttösuunnitelmassa seuraaviin avainalueisiin, toiminta- ja laskentayksikköihin.

Kaupunkikehityksen esikunta

- Kaupunkikehityksen esikunta
- Palvelupiste
- Pysäköinninvalvonta

Elinvoiman, asumisen ja hankekehittämisen avainalue

- Elinvoimapalvelut
- Hankekehittäminen
- Asuntopalvelut
- Matkailupalvelut

Yhdyskuntasuunnittelun avainalue

- Kaavoitus
- Liikenne
- Maankäyttö- ja karttapalvelut
- Ympäristövastuu

Kaupunkitekniikan avainalue

- Suunnittelupalvelut
- Rakentamispalvelut
- Infran ylläpito- ja huoltopalvelut
- Jätehuolto

Rakennusvalvonnan avainalue

Keskeiset palvelut

Esikunta

Esikunta hoitaa yksiköiden tilastointi-, talous- ja hallintopalvelutehtäviä sekä huolehtii palvelualueiden asiakirjahallinnosta, tietosuoja- ja tietoturva-asioista, viestinnästä, ICT-palveluista, tiedonhallinnasta ja kuntatason arvioinnista. Esikuntaan kuuluu myös Seutulantalon asiakaspalvelupiste tuottaen kaupunkikehityksen ja kaupungin yleiset asiakaspalvelutehtävät sekä kaupungin pysäköinninvalvonnan.

Palvelupiste

Palvelupisteen keskeisenä tehtävä on hoitaa kaupungin tekninen neuvonta muun muassa rakentaminen, kaavoitus, kunnallistekniikka sekä maankäyttö- ja karttapalvelut, että kaupungin yleinen asiakaspalvelu. Palvelupisteessä sijaitsee kaupungin kassapalvelut, johon otetaan vastaan kaupungin laskujen maksusuoritukset. Lisäksi palvelupisteessä hoidetaan venepaikka- ja viljelypalstojen vuokraukset,





omistaja- ja osoiteselvitykset sekä asiakaspalautejärjestelmän ylläpito ja kaupunkikehityksen tukipalvelut, kuten valmistelu-, toimeenpano- ja ylläpitotehtäviä.

Pysäköinninvalvonta

Pysäköinninvalvonta hoitaa kaupungin pysäköinninvalvonnan yleisillä katualueilla sekä myös osalla yksityisalueista. Pysäköinninvalvonnalla lisätään kaupungin liikenneturvallisuutta ja varmistetaan pysäköintipaikkojen riittävyys erityisesti kaupungin keskustan alueella.

Asuminen

Asuntopalveluiden tavoitteena on asuntoasioiden kehittäminen ja ohjelmointi siten, että eri asunnon tarvisjaryhmien edut tulevat riittävästi huomioon otetuiksi. Tavoitteena on osaltaan edistää asuntojen ja asuntoalueiden laadukasta toteutusta ja MAL-sopimuksen mukaisesti kohtuuhintaista asumista. Asuntopalveluiden tehtävään kuuluu kunnan asuntoviranomaiselle asetetut viranomaistehtävät.

Elinkeino- ja matkailupalvelut

Elinkeino- ja matkailupalvelut vastaavat elinkeinoelämän toimintaedellytysten ja elinkeinorakenteen kehittämisestä asetettujen tavoitteiden mukaisesti. Elinkeino- ja matkailupalveluiden tehtävänä on mahdollistaa uusien yritysten sijoittuminen Järvenpään, ylläpitää ja kehittää jo toimivien yritysten toimintaedellytyksiä, mahdollistaa erityisesti kasvuyrittäjyyttä sekä edistää Järvenpään kehittymistä matkailukohteena. Elinkeino- ja matkailupalvelut pyrkivät varmistamaan, että Järvenpään kaupungilla on kysyntää vastaavaa tonttitarjontaa, joka soveltuu monipuoliseen yritystoimintaan sekä toimia myynti- ja markkinointirajapintana erityisesti yritysten ja esimerkiksi yritysten toimitiloja tuottaviin toimijoihin.

Hankekehitys

Hankekehittämisen ja asumisen konseptoinnissa yhdistetään maankäytön kehittäminen, palveluverkon ja kiinteistöjen kehittäminen sekä yhteistyö elinkeinoelämän kanssa tukemaan parhaalla mahdollisella tavalla kaupungin elinvoiman kasvua.

Hankekehittäminen ja asumisen konseptointi vastaa kaupunkikehityksen strategisesta suunnittelusta, kaupunkikehityksen hankekehityksestä sekä kaupungin palveluverkon kehittämisen koordinoinnista.

Kaavoitus

Kaupunkialueiden yleis- ja detaljisuunnittelulla tarkoitetaan yleis- ja asemakaavoituksen sekä liikennesuunnittelun muodostamaa kokonaisuutta. Hierarkkisessa suunnittelukokonaisuus pyrkii luomaan kaupunkitilaa, jossa ihmisten, ympäristön ja eri toimintojen tarpeet on huomioitu kokonaisuutena. Suunnittelulla toteutetaan kaupunkistrategiaa. Vaikka kaupungilla on kaavoitusmonopoli, ohjaavat suunnittelua valtakunnalliset alueidenkäyttötavoitteet, maakuntakaava sekä erityisesti maankäyttö- ja rakennuslain kaavan sisältö- ja prosessivaatimukset.

Liikenne

Liikennesuunnittelun sekä joukkoliikenteen järjestämisen ja hoidon asiantuntijatehtäviä hoitavat liikenne-yksikön liikenneasiantuntijat. Keskeisiä osa-alueita ovat liikennejärjestelyiden suunnittelu, liikennevalojärjestelmän kehittäminen, joukkoliikenne- ja liikenneturvallisuusasiat sekä kävelyn ja pyöräilyn edistäminen.

Ympäristövastuu

Ympäristövastuun ja kestävä kehityksen edistämiseksi toteutetaan kaupunkistrategiaa ja erityisesti resurssiviisauden ja hiilineutraaliuden tavoitteita. Toiminnalla pyritään kestävä kehityksen näkökulman





huomioimiseen ja tavoitteiden edistämiseen kokonaisvaltaisesti kaupungin toiminnassa ja sidosryhmien parissa. Kaupungilla on ympäristövastuun edistämässä merkittävä rooli asenneympäristön muokkaajana, mahdollistajana ja esimerkin näyttäjänä.

Kiinteistönmuodostus

Järvenpään kaupunki ylläpitää kiinteistörekisteriä alueellaan. Kiinteistörekisteri on yksi maamme perusrekistereistä, johon mm. pankkien vakuusjärjestelmä nojaa. Kiinteistörekisteriä ylläpidetään pääasiassa kiinteistötoimitusten avulla. Kiinteistötoimitusten ydin on muodostaa maa-alueista asemakaavan mukaisia, omistukseltaan yhtenäisiä, vakuuskelpoisia ja rakentamisvalmiita omistuksen yksiköitä (tontteja).

Maa-alueiden osto ja myynti sekä sopimusten hallinta

Kaavoitusmonopolin turvin kaupunki määrittelee alueellaan, minne tuleva rakentaminen ja muu alueiden käyttöönotto sijoittuvat. Ennen pellon tai metsän jalostamista rakentamisvalmiiksi tonteiksi, tulee kaupungin hankkia maat itselleen – ja jalostustoiminnan päätteeksi – luopua niistä. Koska kaupunki omistaa suuren osan kaupungin rajojen sisäpuolella olevista maa-alueista, tulee kaupungin hallinnoitavaksi mittavaa määrää erilaisia käyttöoikeussopimuksia (esim. maanvuokrasopimukset).

Maasto- ja paikkatiedot

Kaupunki ylläpitää paikkatietojärjestelmää alueellaan. Paikkatietoina on Järvenpään alueelta kuvattu lukuisia määrä ympäristöä kuvaavia muuttujia, kuten kiinteistörajat, rakennukset ja niiden ulottuvuudet, kaupungin infraomaisuus sekä lukuisia määrä muuta paikkaan sidottua tietoa. Tämä edellyttää maastotietojen jatkuvaa keräämistä, jota tehdään moninaisin keruumenetelmin (esim. ilmakuvaus, laserkeilaus, maastokartoitus, rakennetun infran tarketiedot). Kerättyä maastotietoa jatkojalostetaan ja siirretään digitaalisiin ympäristöihin ja tietojärjestelmiin muiden palveluiden tuottamiseksi ja tiedolla johtamisen tueksi.

Kadunpito

Kadunpito sisältää yleisten alueiden (kadut, torit, puistot, aukiot ja kevyen liikenteen väylät) suunnittelun, rakentamisen ja ylläpito- ja huoltopalvelutuotannon. Palvelut tuotetaan omana työnä tai ostopalveluina.

Kadunpidossa huomioidaan Maankäyttö- ja rakennuslainsäädännön mukaisesti, että yleiset alueet ovat käyttäjilleen (kevytliikenne ja ajoneuvo- ja huoltoliikenne) turvallisia, toimivia sekä kaupunkikuvaan ja ympäristöön soveltuvia.

Viranomaispalveluihin sisältyy jätehuollon ja romuajoneuvojen siirron palvelut sekä yleisten alueiden tilapäisen käytön lupapalvelut.

Rakennusvalvonta

Rakennusvalvonta on viranomaistoimintaa. Sen tehtävänä on osaltaan varmistaa, että rakentamisessa noudatetaan hyvää rakennustapaa ja rakennetusta ympäristöstä muodostuu terveellinen, turvallinen, kestävä, sopusuhtainen sekä kaunis kokonaisuus. Rakennusvalvonnan työssä yhdistyvät rakentamisen, kaupunkikulttuurin ja rakennuslainsäädännön tietotaidot.

Maankäyttö- ja rakennuslaki ja sen nojalla annetut säännökset sisältävät suurimman osan rakennusvalvonnalle säädetyistä viranomaistehtävistä. Rakennusvalvonnan tehtävistä keskeisin on valvoa kaavojen noudattamista sekä osaltaan ohjata ja valvoa, että rakentamisessa noudatetaan säännöksiä, määräyksiä ja hyvää rakennustapaa. Rakennusvalvonnan tehtäviin kuuluu myös luvattoman rakentamisen ja rakennetun ympäristön hoidon valvonta. Lisäksi se toimii kadun ja eräiden yleisten





alueiden kunnossa- ja puhtaanapidosta annetussa laissa tarkoitettuna valvontaviranomaisena. Valvontaa suoritetaan yleisen edun näkökulmasta.

Muutokset toimintaympäristössä ja toiminnassa 2020-2023

Järvenpään kaupungin kasvun oletetaan jatkuvan läpi suunnitelmakauden, mikä haastaa kaupungin resurssit kaupunkikehityksen palvelualueella läpi organisaation (esim. kaavoitus, hankekehitys, rakennusvalvonta). Uusi Yleiskaava 2040 luo suuntaviivat sille, minne kaupunki kasvaa. Kasvua ohjaa yleiskaavan ohella uudet asumisen ja liikkumisen trendit sekä ympäristötietoisuus.

Keskeinen onnistumisen avain on hallita henkilökunnan työhyvinvointia ja jaksamista kiireisessä arjessa. Samalla on tärkeää varmistaa osaamisen kehittyminen nopeasti muuttuvassa työympäristössä. Työn tekeminen ja asiantuntijoiden rooli muuttuu yhä nopeammin mm. teknologian nopean kehityksen vuoksi. Kaupunkilaisten osallisuus ja osallistaminen osana Kaupunkikehityksen toimintaa halutaan varmistaa erilaisin osallisuutta lisäävin menetelmin. Kaupungin tietojärjestelmiä ja sekä tietovarantoja yhtenäistetään mallipohjaisen tiedonhallinta- ja toiminnanohjausjärjestelmän avulla (ns. kaupunkimalli). Osaamista myös yhä useammin hankitaan ulkopuolisilta toimijoilta, minkä vuoksi sopimustenhallintaosaaminen ja sopimusten valvonta korostuvat kaupunkikehityksessä.

Kansainvälisen talouden epävarmuus näkyy erityisesti asuntomarkkinoilla, missä rahastot ja muut investorit ovat tällä hetkellä aikaisempaa harkitsevimpiä investointipäätöksissään. Tästä johtuen painopistettä kaupunkikehityksessä muutetaan suuntaan, missä tarjontaa erityisesti pienrakentajille ja kuluttajille lisätään. Yritysten investointihalukkuudessa arvioidaan varovaisuuden lisääntyvän suunnitelmakaudella ainakin hetkellisesti ja tämä edellyttää enemmän työnkohdentamista myyntiin ja markkinointiin.

Kaupunkikehitykseen kohdistuvat säästötoimenpiteet lisäävät riskiä kaupunkikehityksen kykyyn toteuttaa investointiohjelmaa suunnitellusti.

Palvelupiste

Palvelupisteen henkilöstöstä poistuu yksi henkilötyövuosi eläköitymisen, palvelujen sähköistämisen ja töiden uudelleen järjestelyjen johdosta. Palvelupisteen toiminnan kehittämistä jatketaan sähköisen palvelun ja tietomallipohjaisen suunnittelun suuntaan. Tämä edellyttää henkilöstön kouluttamista.

Pysäköinninvalvonta

Pysäköintiin liittyvien mahdollisten muutosten johdosta tulevat ratkaisut määrittävät pysäköinninvalvonnan painopisteet.

Asuminen

Järvenpään kaupungilla on myymättä erillisosakehuoneistoja 26 kappaletta. Tällä hetkellä valmistellaan jäljellä olevien vuokraosakehuoneistojen myyntiä Mestariasunnoille, joka hallinnoi Järvenpään kaupungin kiinteistöjä.

Elinkeino- ja matkailupalvelut

Elinkeino- ja matkailupalveluiden keskeinen muutos toimintaan liittyy BusinessJärvenpää-konseptin jatkokehittämiseen, jonka keskeinen tavoite on paitsi vetävä markkinoinnillinen ilme, niin myös myynnillisen elementin voimakkaampi korostaminen yksikön palveluissa ja toiminnoissa. Erityisesti kansainvälisten investointien houkuttelemista voimistetaan.





Matkailussa markkinoinnillista panostusta voimistetaan uuden Järvenpään kaupungin brändin puitteissa. VisitTuusulanjärvi-brändi säilyy Tuusulan kanssa yhteisenä alustana alueen matkailumarkkinoinnissa, mutta siihen liittyviä panostuksia arvioidaan uudelleen suunnitelmakaudella.

Hankekehitys

Asuntorakentamisen näkymä on epävarma, josta syystä esimerkiksi Ainolan aluekeskuksen toteuttaminen vaiheistunee oletettua hitaammalla aikataululla. Erityisesti kaupunkirakenteessa olevia kehittämiskohteita sen sijaan edistetään entistä voimakkaammin, koska niiden taloudellinen vaikutus kaupungille on edullisempi ja nopeampivaikutteisempi kuin alueellisten, uusien kokonaisuuksien rakentaminen.

Nykyinen henkilöstöresursointi riittää priorisoinnin kautta tapahtuvaan hankekehittämiseen, mutta useiden, suurien hankekokonaisuuksien yhtäaikainen kehittäminen ei ole mahdollista.

Kaavoitus

Toimintaympäristön keskeisin muutos on vuoteen 2040 ulottuvan Järvenpään yleiskaavan valmistelu ja hyväksyntä. Yleiskaava linjaa kaupungin maankäytön suuntaviivat pitkälle ja vaatii laajaa osallistamista eri viranomaisten, maanomistajien, kaupunkilaisten ja yritysten kesken.

Kaupungin voimakas kasvu näkyy asemakaavoituksessa suurena määränä uusia asemakaavahankkeita. Keskeisin muutos aikaisempaan kauteen on kuitenkin Järvenpään koulujen uudistamisesta aiheutuva ylimääräinen työtaakka. Kouluprojektit ovat paitsi suuria myös aikajänteeltään nopeasti läpivietäviä investointeja, mistä johtuen ne työllistävät kaavoitusta laajasti ja resursseja sitoen.

Keskeisiä läpileikkaavia muutostekijöitä kaupunkialueen yleis- ja detaljisuunnittelussa ovat osallistamisen edistäminen ja ympäristötietoisuuden lisääminen ja edistäminen. Konkreettisia askelmerkkejä tässä työssä ovat esimerkiksi pyöräilyn edistämissuunnitelman toimeenpano ja Järvenpään myllyn padon purkaminen kalaportaiden tieltä.

Liikenne

Liikennesuunnittelussa keskeisimpiä muutoksia tulee olemaan kaupungin bussiliikenteen kilpailutuksen jatkotoimenpiteet (bussiliikenteen sopimuskausi umpeutuu vuoden 2019 lopussa) sekä yhteistyön laajentaminen pääkaupunkiseudun liikennejärjestelmäkokonaisuudessa.

Ympäristövastuu

Keskeisiä toimintaympäristön muutoksia on ympäristönäkökulman painottuminen entistä vahvemmin aina kansainväliselle paikalliselle tasolle, sekä kaupungin asettama tavoite olla hiilineutraali vuoteen 2035 mennessä. Tämä heijastuu laajalti kaupungin toimintaan ja tulee edellyttämään uusien toimintatapojen kehittämistä ja omaksumista kaupunkiorganisaation toiminnoissa. Tavoitteiden jalkauttamista tullaan edistämään muun muassa toimialakohtaisilla toteutussuunnitelmilla.

Kiinteistönmuodostus

Kiinteistömuodostustoiminnan keskeiset muutostekijät liittyvät prosessin asiakaslähtöisyyden parantamiseen ja digitalisointiin. Tärkeimpänä ajurina muutokselle on palveluprosessimainen ajattelu, missä kaupungin sisäiset prosessit erotetaan asiakkaalle tarjottavasta palveluprosessista. Palveluprosessimainen toiminta edellyttää sisäisten prosessien digitalisointia.

Toimintaympäristön keskeisin muutos on vuoteen 2040 ulottuvan yleiskaavan toimeenpano. Yleiskaavan hyväksyminen käynnistää maanhankintatoimenpiteet niillä kaupungin kasvualueilla, joissa kaupungilla ei ole yhtenäistä maanomistusta.





Uuden maapoliittisen ohjelman myötä kaupungin maanvuokraustoiminta käynnistetään osana kaupungin maa-alueiden luovuttamismenettelyjä. Maanvuokraustoiminnan laajamittaisempi käynnistäminen edellyttää uusien toimintatapojen ja käytänteiden (sopimusten hallinta) omaksumista.

Kiinteistökauppojen ja maanvuokrasopimusten tekeminen ja hallinta digitalisoidaan kokonaisuudessaan, minkä myötä paperille tehtävät allekirjoitukset ja sopimukset jäävät historiaan suunnitelmakaudella.

Maasto- ja paikkatiedot

Maasto- ja paikkatietojen keskeisin muutostekijä on kaupunkimalliin pohjautuvan yhtenäisen ja eheän tietojärjestelmän suunnittelu, tilaus ja käyttöönotto. Tietojärjestelmän keskeisimpiä vaatimuksia ovat ohjelmien yhteensopivuus ja yhteiset tietokannat sekä avoimet rajapinnat. Tavoite on, että kiinteistömuodostus, kaavoitus, infraomaisuuden hallinta, rakennusvalvonta, arkistointia, ym. keskeiset palvelut ja niihin liittyvät ohjelmat ovat kiinteästi kytköksissä toisiinsa ns. kaupunkimallin avulla.

Kadunpito

Kadunpidon edellyttämät tehtävät toteutetaan kaupungin strategian, talousarvion ja investointiohjelman mukaisessa laajuudessa.

Infrarakentamisessa hankkeet toteutetaan niiden suuruusluokan mukaisesti joko omajohtoisena rakentamisena tai ulkopuolisina kilpailutettuina urakoina. Omajohtoisen rakentamisen osuus vähenee ja vastaavasti urakoiden osuus lisääntyy seuraavalla nelivuotiskaudella.

Valaisinverkostoa uudistetaan ja nykyaikaistetaan vuosittain erikseen sekä valaistuksen peruskorjauksen yhteydessä ulkovalaistuksen kehittämissuunnitelman ja rakentamissuunnitelman mukaisessa laajuudessa.

Kunnossapidon ulkoistamisen myötä laatutasoa ja poikkeamia seurataan sopimuskauden (2020-2023) aikana valvojien toiminnan ja seurantajärjestelmän avulla. Laatukierroksia tehdään 4 kertaa vuodessa.

Rakennusvalvonta

Rakennuslupa- ja valvontaprosesseja kehitetään tietomallipohjaiseksi. Samalla rakennusvalvonnan digitaalista asiointialustaa kehitetään tukemaan entistä paremmin seudullista ja valtakunnallista yhteistyötä. Kehitystyötä tehdään yhteistyössä muiden kuntien, erityisesti Hyvinkään, Vantaan ja Oulun rakennusvalvonnan sekä ympäristöministeriön ja ohjelmistotoimittajien kanssa. Työn tuloksena rakennusvalvontaprosessit ovat entistä sujuvampia ja valtakunnallisesti yhtenäisempiä. Lisäksi eri kunnissa olevaa asiantuntemusta voidaan tarvittaessa hyödyntää helposti paikallisiin tarpeisiin.

Uusien toimintamallien kehittäminen ja niihin siirtyminen tarvittavan asiantuntemuksen hankkimista rakennusvalvontaan sekä nykyisen henkilöstön kouluttamista uuden ajan vaatimuksiin.





Valtuustoon sitovat toiminnalliset tavoitteet 2020-2023

Vuosi	Sitova tavoite	Keinot	Strategia
2020	Järvenpää on Keski-Uudenmaan vetovoimaisin kaupunkikeskus: - Vetää uusia asukkaita - Vetää/syntyy uusia yrityksiä	Perhelä-korttelin rakentuminen ja muut keskustahankkeet. Hyvät palvelut ja palvelutarjonnan jatkuva kehittyminen, tunnettuus, sujuva liikkuminen.	T2
	Matkailun kehittäminen ja kaupunkiympäristön kehittäminen tapahtuma-alustana.	Osallistavan sisällöntuotannon integroiminen osaksi matkailumarkkinointia. Sosiaalisen median hyödyntäminen Järvenpään matkailun tuotteistamisessa.	A2
	Resurssiviisauden tiekartta ohjaa toimintaa, valintoja ja päätöksentekoa.	Valittujen toimenpiteiden aloittaminen.	S5
2021	Järvenpääläiset pysyvät kaupungissa elämän eri vaiheissa.	Asumisen ketjujen varmistaminen. Lisätään laadukkaiden pientalotonttien tarjontaa.	T1
	Kaupungin keskustaa kehitetään järjestelmällisesti siten, että kaupunkiin tuleva ostovoima kasvaa alueellisen ostovoiman keskittymisen ja matkailutulon kasvun kautta.	Keinot käyttösuunnitelmassa.	T2
	Resurssiviisauden tiekartta ohjaa toimintaa, valintoja ja päätöksentekoa.	Resurssiviisauden tiekartan valmistelun loppuunsaattaminen ja käyttöönotto. Resurssiviisauden kytkentä talousohjaukseen ja palveluohjauksen toimintamalliin. Energiatehokkuuden kartoitus.	S5
2022	Kaikki realisointilistalla olevat rakennukset on joko purettu tai jalostus on määritelty. Realisoituvien rakennusten toiminnoille on löytynyt korvaava ratkaisu.	Keinot käyttösuunnitelmassa.	S4
	Tyytyväiset yrittäjät ja kasvavat yritykset pysyvät Järvenpäässä ja toimivat kaupunkimarkkinoinnin kumppaneina.	Helppo ja nopea kaavoitus ja rakentaminen. Yhteistyön ja kumppanuuden kehittäminen.	T1
2023	Kaupunkikokemus on tuotteistettu fyysisessä ja digitaalisessa ympäristössä.	Keinot käyttösuunnitelmassa.	A2
	Keskusta ja Rantapuisto ovat muodostaneet kokonaisuuden, jonka ympärille on syntynyt uusia kävijöiden ostovoiman varaan nojaavia yrityksiä.	Keinot käyttösuunnitelmassa.	T2
	Toimiva ja turvallinen kaupunkiympäristö.	Otetaan käyttöön kaupunkimalliin perustuva yhdyskuntasuunnittelu.	A1

Sitovat taloustavoitteet

Valtuustoon nähden sitova

KAUPUNKIKEHITYS	TP 2018	MTA 2019	TA 2020	TS 2021	TS 2022	TS 2023	Yhteensä
Toimintatuotot	5 508 358	4 221 549	4 085 898	4 185 898	4 235 898	4 565 898	17 073 592
Valmistus omaan käyttöön	1 016 170	1 050 000	1 010 000	1 010 000	1 010 000	1 010 000	4 040 000
Toimintakulut	-15 808 207	-15 808 990	-15 815 847	-16 126 847	-17 738 610	-17 948 531	-67 629 835
Toimintakate	-9 283 679	-10 537 441	-10 719 949	-10 930 949	-12 492 712	-12 372 633	-46 516 243
muutos-%		13,5 %	1,7 %	2,0 %	14,3 %	-1,0 %	





Irtaimistoinvestoinnit

Irtaimistoinvestoinnit	2020	2021	2022	2023	Summa
Katunäkymäkuvat		35 000		35 000	70 000
Katurekisterin kehittäminen (karttatiedot)	15 000				15 000
Lupapisteen laskutuksen käyttöönotto	9 000				9 000
Ortokuvat			30 000		30 000
Lupapisteen käytön laajennus	9 000				9 000
Paikkatietojärjestelmän kehittäminen (3D kaupunkimalli)	80 000	80 000	80 000	80 000	320 000
Paikkatietojärjestelmän kokonaisuudistus		100 000	200 000		300 000
Ylikunnallisen rakennusvalvontaosion kehittäminen yhteistyössä muiden kuntien kanssa	30 000				30 000
Yhteensä	143000	215000	310000	115000	783000





Käyttöomaisuuden myyntivoitot ja maankäyttökorvaukset

Keskeiset palvelut

Käyttöomaisuuden nettomyynnin sitovuustason muodostavat kaupungin omaisuuden (maa-alueet, rakennukset, osakkeet, muu taseeseen kirjattu omaisuus) myynnistä saatavat voitot tai tappiot sekä maankäyttösopimuksiin liittyvät korvaukset.

Maan myynti ja muu käyttöomaisuuden myynti, maankäyttösopimuskorvaukset.

Muutokset toimintaympäristössä ja toiminnassa 2020-2023

Maanmyyntitavoitteet ovat edelleen korkealla tasolla, joskin huippuvuosien tasolle ei jatkossa päästä, vaikka kaikki kohteet saataisiin kaupaksi.

Maankäyttösopimuksiin ja niistä saataviin tuloihin on vaikeampaa vaikuttaa, sillä yksityisten tekemät suurehkot kaavamuuatokset vaativat kaupungin tuen ohella yksityisten toimijoiden omaa aktiivisuutta ja sijoitushalukkuutta.

Sitovat taloustavoitteet

Käyttöomaisuuden myyntivoittotavoite on 80% investointiohjelmassa esitetystä maanmyyntipotentialista. Sitovuustason tavoitteeseen sisältyvien sopimus ja maankäyttökorvausten osuus tavoitteesta on kaudella yhteensä 6,5 miljoonaa euroa.

Valtuustoon nähden sitova

KÄYTTÖOMAISUUDEN NETTOMYYNTI JA MAANKÄYTTÖKORVAUKSET	TP 2018	MTA 2019	TA 2020	TS 2021	TS 2022	TS 2023	Yhteensä
Toimintatuotot	12 445 960	7 152 000	7 321 400	7 443 800	5 967 200	9 443 000	30 175 400
Toimintakulut	-81 203	-90 000	0	0	0	0	0
Toimintakate	12 364 757	7 062 000	7 321 400	7 443 800	5 967 200	9 443 000	30 175 400
muutos-%		-42,9 %	3,7 %	1,7 %	-19,8 %	58,2 %	

KÄYTTÖOMAISUUDEN NETTOMYYNTI	TP 2018	MTA 2019	TA 2020	TS 2021	TS 2022	TS 2023	Yhteensä
Toimintatuotot	9 951 136	5 562 000	6 321 400	6 443 800	4 967 200	5 943 000	23 675 400
Toimintakulut	0	0	0	0	0	0	0
Toimintakate	9 951 136	5 562 000	6 321 400	6 443 800	4 967 200	5 943 000	23 675 400
muutos-%		-44,1 %	13,7 %	1,9 %	-22,9 %	19,6 %	





Lautakuntaan sitovat toiminnalliset tavoitteet 2020-2023

Vuosi	Sitova tavoite	Keinot/mittarit	Strategia
2020	Maankäytön digihankkeet	2020: Kiinteistökauppojen ja maanvuokrasopimusten digitaaliset palvelut on otettu käyttöön 2021: Rakennusluvan karttaotteiden automatisointi 2020-2023: Sähköiset arkistot	O2
2020	Järvenpään imagon kehittäminen vetovoimaisena kaupunkina investoinneille	BusinessJärvenpää-konseptia kehitetään edelleen ja sekä kansallisia että kansainvälisiä investointeja pyritään houkuttelemaan varsinkin tiivistyvään kaupunkirakenteeseen. Jo kaupungissa toimivien yritysten välillä tehdään entistä tiiviimpää kumppanuustyötä. Osallistumme relevantteihin valtakunnallisiin mittauksiin, joissa mitataan Järvenpään asemaa investointi- ja yritystoimintaympäristönä.	A3
2020-2023	Rakennusvalvonnan digihankkeet	2020-2023: Tietomallipohjaista lupa- ja valvontaprosesseja kehitetään eri rakennustyypeille. Asiointialustaa on kehitetty tukemaan seudullista ja valtakunnallista yhteistyötä.	T3
2020-2023	Haarajoen padon purkaminen, uuden pohjakynnyksen rakentaminen ja koskialueen kunnostaminen	2020: hankesuunnittelu ja sopimusasiat 2021: vesiluvan hakeminen AVI:sta 2022: rakennesuunnittelu ja rakennussopimukset 2023: rakentaminen	S5
2020-2023	Kaupungin raakamaavarannon ylläpito ja seuranta	2020: laaditaan kaupungille maanhankintaohjelma 2021-23: ohjelman toteutumisen seuranta ja päivitys vuosittain	Kunnan maapolitiikan ydintehtävä
2020-2023	Henkilöstön hyvinvointi ja osaaminen muutoksessa	Sairauspoissaolot	O3
2020-2023	Henkilöstön hyvinvointi ja osaaminen muutoksessa	Työhyvinvointi	O3





2020-2023	Kaavoitusohjelman toteutuminen	2020: laaditaan kaupungille kaavoitusohjelma vuosille 2020-2023 2020-2023: ohjelman toteutumisen seuranta ja päivitys kvartaaleittain	T1
2020-2023	Investointiohjelman toteutuminen	2020-2023: toteutetaan tarkasteluvuosille laadittua investointiohjelman skaalautuvasti ja resurssiviisaasti. Ohjelman toteutumisen seuranta (%/kvartaali) kvartaaleittain ja päivitys vuosittain. Rakennamme laadukkaasti ja kestävä kehityksen mukaisesti.	A1 T4 S5
2020-2023	Infra-omaisuuden ja rakennetun ympäristön kunnossapito ja hoito	2020-2023 kunnossapidon alueurakan laatutason seuranta ja ylläpito, seurataan ja valvotaan laatukriteerien täyttymistä alueurakkasopimuksen mukaisesti, mitataan toimenpiteitä suhteessa laatu poikkeamiin	A1 S2





Kaupunkikehityksen suoritteet

Kaupunkikehityksen suoritteita tullaan uudistamaan kuluvan vuoden aikana ja niistä tehdään laaja tarkastelu ja suoritteet tullaan arvioimaan uudelleen.

Yleissuunnittelu	TP 2018	TA 2019	TA 2020
Liikent.ohjausaloitteet ja luvat, käs.	98	95	95
Asemakaavoitus	TP 2018	TA 2019	TA 2020
Poikkeusluvat / käsitelty	10	10	10
Asemakaavat/nimikkeitä	94	110	110
Asemakaavat / työn alla	28	30	30
Asemakaavat / hyväksytyt	14	10	10
Maankäyttö- ja karttapalvelut	TP 2018	TA 2019	TA 2020
Erill. tonttijaot ja niiden muutokset	42	30	30
Kiinteistömitukset	60	50	50
Tontteja merkitty kiinteistörekisteriin	85	70	70
Rakennuspaikan merkitsemiset	113	80	80
Rakennusten sijaintikatselmuks	130	120	120
Rakennusvalvonta	TP 2018	TA 2019	TA 2020
Valmistuneet asunnot (kpl)	398	520	836
- erilliset pientalot	70	100	49
- rivi- ja ketjutalot	69	80	96
- asuinkerrostalot	259	340	691
Myönnetyt luvat ja ilmoitukset (m ³)	568430	270000	300000
Myönnetyt luvat ja ilmoitukset (kpl)	294	300	290
Rakennuslupien käsittelyaika (kk)			2
Valmistuneet rakennukset (m ³)	1268535	210000	180000
Valmistuneet rakennukset (kpl)	178	180	180
Luonnonsuojelualueet ha	95	95	95
Kaupunkitekniikka		TA 2019	TA2020
Infran suunnittelukohteita		50	50
Infran uudis- ja saneerausrakentaminen			
Katuja m2		21 000	33 000
Jalankulku- ja pyöräilyväylät m2		4 000	17 000
Rakennetut puistot m2		23 000	12 000
Infran huolto ja ylläpito			
Aurauskerrat, kpl		14	15
Katuja m2		1 515 373	1 524 373
Jalankulku- ja pyöräilyväylät m2		465 128	480 128
Yksityisteitä km		24	24
Rakennetut puistot m2		1 124 243	1 134 243
Toiminnalliset puistot m2		48 472	48 472
Puistokäytävät m2		5 126	5 126
Hoidettavia puistometsiä ha		250	250
Luonnonsuojelualueet ha		95	95





Sitovat taloustavoitteet avainalueittain

Kaupunkikehityksen palvelualueen käyttösuunnitelma on laadittu neljälle vuodelle, kuten valtuuston 11.11.2019 § 81 hyväksymä talousarvio. Käyttösuunnitelman toimintakatetason eurojen tulee vastata talousohjelmakauden euroja jokaisena vuonna. Toimintatuoto ja -kulut voivat sen sijaan poiketa talousarviossa asetetuista, koska sitovuustaso on netto.

Kauke esikunta

Esikunta hoitaa yksiköiden tilastointi-, talous- ja hallintopalvelutehtäviä sekä huolehtii palvelualueiden asiakirjahallinnosta, tietosuoja- ja tietoturva-asioista, viestinnästä, ICT-palveluista, tiedonhallinnasta ja kuntatason arvioinnista. Esikuntaan kuuluu myös Seutulantalon asiakaspalvelupiste tuottaen kaupunkikehityksen ja kaupungin yleiset asiakaspalvelutehtävät sekä kaupungin pysäköinninvalvonnan.

	TP 2018	Muutettu KS 2019	TA 2020	TS 2021	TS 2022	TS 2023	Yhteensä
Kauke esikunta							
Toimintatuotot		291 860	369 944	361 860	361 860	361 860	1 455 524
Toimintakulut		-1 194 470	-1 144 560	-1 215 363	-1 203 102	-1 234 054	-4 797 079
Toimintakate		-902 610	-774 616	-853 503	-841 242	-872 194	-3 341 555
Muutos-%			-14,18	10,2	-1,4	3,7	

Elinvoima, asuminen, kehittäminen

Elinvoimapalveluissa hoidetaan asumisen viranomaistehtäviä sekä huolehditaan tarpeenmukaisesta asuntotuotannosta MAL-sopimuksen mukaisesti.

Asuntopalveluiden tavoitteena on asuntoasioiden kehittäminen ja ohjelmointi siten, että eri asunnon tarvisjaryhmien edut tulevat riittävästi huomioon otetuiksi. Tavoitteena on osaltaan edistää asuntojen ja asuntoalueiden laadukasta toteutusta ja MAL-sopimuksen mukaisesti kohtuuhintaista asumista. Asuntopalveluiden tehtävään kuuluu kunnan asuntoviranomaiselle asetetut viranomaistehtävät.

Elinkeino- ja matkailupalvelut vastaavat elinkeinoelämän toimintaedellytysten ja elinkeinorakenteen kehittämisestä asetettujen tavoitteiden mukaisesti. Elinkeino- ja matkailupalveluiden tehtävänä on mahdollistaa uusien yritysten sijoittuminen Järvenpään, ylläpitää ja kehittää jo toimivien yritysten toimintaedellytyksiä, mahdollistaa erityisesti kasvuyrittäjyyttä sekä edistää Järvenpään kehittymistä matkailukohteena. Elinkeino- ja matkailupalvelut pyrkivät varmistamaan, että Järvenpään kaupungilla on kysyntää vastaavaa tonttitarjontaa, joka soveltuu monipuoliseen yritystoimintaan sekä toimia myynti- ja markkinointirajapintana erityisesti yritysten ja esimerkiksi yritysten toimitiloja tuottaviin toimijoihin.

Hankekehittämisen ja asumisen konseptoinnissa yhdistetään maankäytön kehittäminen, palveluverkon ja kiinteistöjen kehittäminen sekä yhteistyö elinkeinoelämän kanssa tukemaan parhaalla mahdollisella tavalla kaupungin elinvoiman kasvua.

Hankekehittäminen ja asumisen konseptointi vastaa kaupunkikehityksen strategisesta suunnittelusta, kaupunkikehityksen hankekehityksestä sekä kaupungin palveluverkon kehittämisen koordinoinnista.

	TP 2018	Muutettu KS 2019	TA 2020	TS 2021	TS 2022	TS 2023	Yhteensä
Elinvoima, asuminen, kehittäminen							
Toimintatuotot	1 870 856	744 000	576 288	576 288	576 288	576 288	2 305 152
Toimintakulut	-5 131 879	-2 025 438	-1 717 664	-1 724 111	-1 728 280	-1 731 250	-6 901 305
Toimintakate	-3 261 023	-1 281 438	-1 141 376	-1 147 823	-1 151 992	-1 154 962	-4 596 153
Muutos-%			-10,9	0,6	0,4	0,3	





Yhdyskuntasuunnittelu

Yhdyskuntasuunnittelun avainalue vastaa yleis- ja asemakaavojen laadinnasta ja liikennesuunnittelusta sekä huolehtii asemakaavojen ajantasaisuudesta kaupungin kehityksen, erityisesti asuntotuotannon tarpeen ja maankäytön ohjaustarpeen edellyttämällä tavalla. Avainalue vastaa myös kaupungin maapolitiikasta, mittaus- ja kartoitustoiminnasta, paikkatietoteknisestä kehitystyöstä, kiinteistönmuodostuksesta sekä kaupungin maa- ja vesialueista.

	TP 2018	Muutettu KS 2019	TA 2020	TS 2021	TS 2022	TS 2023	Yhteensä
Yhdyskuntasuunnittelu							
Toimintatuotot	1 760 346	1 290 000	1 480 000	1 510 000	1 110 000	1 160 000	5 260 000
Valmistu omaan käyttöön	42 200	50 000	50 000	50 000	50 000	50 000	200 000
Toimintakulut	-4 187 981	-4 087 422	-4 231 861	-4 315 420	-5 431 352	-5 553 941	-19 532 574
Toimintakate	-2 385 435	-2 747 422	-2 701 861	-2 755 420	-4 271 352	-4 343 941	-14 072 574
Muutos-%			-1,7	2,0	55,0	1,7	

Kaupunkitekniikka

Kaupunkitekniikka toteuttaa ja ylläpitää yhdessä kaupungin asukkaiden ja sidosryhmien kanssa toimivaa, turvallista ja viihtyisää kaupunkiympäristöä. Kaupunkitekniikka vastaa kadunpidosta, eli yleisten alueiden suunnittelusta, rakentamisesta, ylläpidosta ja huollosta sekä niihin liittyvistä toiminnallisista valmiuksista ja toimenpiteistä.

	TP 2018	Muutettu KS 2019	TA 2020	TS 2021	TS 2022	TS 2023	Yhteensä
Kaupunkitekniikka							
Toimintatuotot	1 590 745	1 145 689	505 190	505 190	505 190	505 190	2 020 760
Valmistus omaan käyttöön	973 646	1 000 000	960 000	960 000	960 000	960 000	3 840 000
Toimintakulut	-7 686 725	-7 886 365	-7 746 875	-7 789 451	-7 843 174	-7 630 723	-31 010 223
Toimintakate	-5 122 333	-5 740 676	-6 281 685	-6 324 261	-6 377 984	-6 165 533	-25 149 463
Muutos-%			9,4	0,7	0,8	-3,3	

Rakennusvalvonta

Rakennusvalvonta on viranomaistoimintaa. Sen tehtävänä on osaltaan varmistaa, että rakentamisessa noudatetaan hyvää rakennustapaa ja rakennetusta ympäristöstä muodostuu terveellinen, turvallinen, kestävä, sopusuhtainen sekä kaunis kokonaisuus. Rakennusvalvonnan työssä yhdistyvät rakentamisen, kaupunkikulttuurin ja rakennuslainsäädännön tietotaidot.

Maankäyttö- ja rakennuslaki ja sen nojalla annetut säännökset sisältävät suurimman osan rakennusvalvonnalle säädetyistä viranomaistehtävistä. Rakennusvalvonnan tehtävistä keskeisin on valvoa kaavojen noudattamista sekä osaltaan ohjata ja valvoa, että rakentamisessa noudatetaan säännöksiä, määräyksiä ja hyvää rakennustapaa. Rakennusvalvonnan tehtäviin kuuluu myös luvattoman rakentamisen ja rakennetun ympäristön hoidon valvonta. Lisäksi se toimii kadun ja eräiden yleisten alueiden kunnossa- ja puhtaanapidosta annetussa laissa tarkoitettuna valvontaviranomaisena. Valvontaa suoritetaan yleisen edun näkökulmasta.

	TP 2018	Muutettu KS 2019	TA 2020	TS 2021	TS 2022	TS 2023	Yhteensä
Rakennusvalvonta							
Toimintatuotot	947 732	750 000	860 000	830 000	830 000	830 000	3 350 000
Valmistus omaan käyttöön	325						0
Toimintakulut	-651 968	-615 295	-680 411	-679 942	-680 142	-666 003	-2 706 498
Toimintakate	296 090	134 705	179 589	150 058	149 858	163 997	643 502
Muutos-%			33,3	-16,4	-0,1	9,4	





Investointiosa

Investointiosassa esitetään investointeja koskevat tavoitteet, hankkeiden kustannusarviot ja niiden jaksottuminen investointimenoina suunnitteluvuosille sekä investointeihin saatavat rahoitusosuudet ja muut tulot.

Maanosto ja -myynti

Valtuustoon nähden sitova					
1000 euroa	INV 20	INV 21	INV 22	INV 23	Summa
Maanmyynti	-1 071	-1 137	-876	-1 049	-4 133
Maanosto	2 358	1 800	1 515	2 680	8 353
Netto	1 287	663	639	1 631	4 220





Kunnallistekniikan rakentaminen

Valtuustoon nähden sitova

Sitovuustaso/hankkeet netto 1000 euroa	Hankkeen	INV 20	INV 21	INV 22	INV 23	Summa
	budjetti					
Uudet alueet	36 025	5 940	4 705	4 885	3 685	19 215
Alhotien alue	260	150				150
Erikknäsintien Mt 1421 JK-tie	830	250				250
Lepola III + Maamiehenkadun alue	2 000	60				60
Lepola IV	2 350	1 030		740		1 770
Pajalanpiha	2 290	260				260
Pietilän Yritysalue	2 720			500		500
Poikkien Yritysalue ja Ainolan keskus	14 090	2 350	2 310	1 670	1 710	8 040
Rantapuisto	3 580			400		400
Seutulan alue	500		500			500
Väylän ja Elyn yhteiset hankkeet 2024-2028	6 250	250				250
Jampan keskus, Mahlapolku	110		110			110
Haarajoen pato, kalaportaat	225	15	210			225
Yleisten alueiden viimeistely		300	300	300	300	1 200
Pilaantuneet maa-alueet, yleiset alueet		300	300	300	300	1 200
Hulevesirakenteet		200	200	200	200	800
Maankaatopaikan laajennus, uusi allas (sis. lumenkaatopaikka)	300	50	50	50	50	200
Jalostettavat kiinteistöt	520				400	400
Kunnallistekniikan jakamaton määräraha		300	300	300	300	1 200
Kunnallistekniikan suunnittelu		425	425	425	425	1 700
Infran ylläpito	47 035	8 235	8 350	8 960	11 690	37 235
Alankotien kevytväylä ja Sahankaari	570	220	350			570
Ammattikoulukadun jatke	250		250			250
Helsingintie väli Kartanontie- Lääkärinkuja	1 040	1 040				1 040
Pajalantie väli Myllytie-Kaskitie	1 110			840	270	1 110
Sibeliuksenväylä ja ak	2 940				2 940	2 940
St 1 ja Sävelpuisto	730		300	430		730
Vanhankylänniemi	3 930	670			1 760	2 430
Yhteiskoulun alue (JYK) + Sipoontien ak	2 400		1 670	730		2 400
YM kärkihanke, Loutinoja	385	85				85
Wärtsilän teollisuusalue	6 890	1 500	2 740	1 350		5 590
Hyvinvointikampus	980	980				980
Keskustan kehittäminen	8 710	200		2 570	3 230	6 000
Kinnarin koulun alue	1 460	600		100		700
Puistot		210	310	210	210	940
Pyöräilyn kehittäminen	7 050	500	500	500	1 000	2 500
Liikenneturvallisuus		70	70	70	70	280
Liikennevalojen uusiminen		30	30	30	30	120
Viitoituksen uusiminen		25	25	25	25	100
Katujen peruskorjaus		900	900	900	900	3 600
Katuvalaistus, elohopealamppujen vaihto ja valaistuksen saneeraus	1 250	250	250	250	250	1 000
Katuvalojärjestelmän uusiminen	150				50	50
Keskusta-alueen viheralueiden ja kaupunkiympäristön parantaminen		30	30	30	30	120
Asfalttipäällysteiden uusiminen	7 190	500	500	500	500	2 000
Kunnallistekniikan suunnittelu		425	425	425	425	1 700
Kaikki yhteensä	83 060	14 175	13 055	13 845	15 375	56 450

